



## COMUNE DI PONZA

PROVINCIA DI LATINA

### VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

<b>N. 47</b> <b>Del 16.10.2017</b>	<b>Oggetto:</b> “SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI: ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP, DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE’ DELLE ATTIVITA’ DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA – ESTERNALIZZAZIONE – LINEE GUIDA” - RITIRO
---------------------------------------	---

L’anno duemiladiciasette il giorno 16 del mese di Ottobre, alle ore 17:00 e seguenti, nella solita sala delle riunioni, previo espletamento delle formalità prescritte dalla vigente L. n. 267 del 18 agosto 2000, è stato convocato questo Consiglio Comunale in sessione straordinaria. Risultano presenti alla discussione e votazione della deliberazione in oggetto:

COMPONENTI DEL CONSIGLIO		PRESENTI		
		Si	No	
Sindaco	<b>Francesco Ferraiuolo</b>	X		
Consiglieri	<b>Di Fazio Gennaro</b>	X		
	<b>Mazzella Giuseppe</b>	X		
	<b>Marcone Carlo</b>	X		
	<b>Nocerino Michele</b>		X	
	<b>La Torraca Eva</b>	X		
	<b>Aversano Fabio</b>	X		
	<b>De Martino Gianluca</b>	X		
	<b>Califano Gelsomina Maria</b>	X		
	<b>Vigorelli Pier Lombardo</b>	X		
	<b>Ambrosino Francesco</b>	X		
	<b>Feola Giuseppe</b>	X		
	<b>Sandolo Maria Claudia</b>	X		
	<b>Totale Presenti</b>		12	1

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Riccardo Feola, che cura la verbalizzazione della seduta coadiuvato dal Vice Segretario Dott.ssa Vincenzina Marra. Il Presidente, Prof. Francesco Ferraiuolo, nella sua qualità di Sindaco, verificato la presenza del numero legale, passa ad illustrare l’argomento in oggetto.

## OGGETTO

**“SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI: ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP, DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE’ DELLE ATTIVITA’ DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA – ESTERNALIZZAZIONE – LINEE GUIDA” - RITIRO**

### IL CONSIGLIO COMUNALE

**PRESO ATTO** della proposta di deliberazione consiliare meglio dettagliata in oggetto iscritta al punto 5 dell’ordine della odierna seduta;

**UDITI** il Sindaco che introduce l’argomento e il Segretario comunale che illustra la proposta entrando nel dettaglio degli elementi che saranno posti alla base del capitolato di gara (aggio, banca dati comunale, presenza di un front-office, ecc.).

**PRESO ATTO** dell’intervento del consigliere Sandolo che dopo aver dato lettura della dichiarazione di voto consegna il documento affinché venga allegato al presente verbale ad integrazione (cfr **ALL. 7**).

**VERIFICATI** i rilievi fatti in merito alla difformità sull’oggetto.

Su richiesta della minoranza consiliare e con l’accordo della maggioranza, come dalla discussione in atti allegata, il Sindaco **ritira**, il punto all’esame come in oggetto indicato.

**VERBALE C.C. DEL 16.10.2017**

**5^ PUNTO ALL'O.D.G.: APPROVAZIONE CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE, EXTRATRIBUTARIE E PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE' DELLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE**

Dopo aver introdotto l'argomento il **SINDACO** passa la parola per l'illustrazione della proposta al **SEGRETARIO** comunale il quale spiega nel dettaglio gli elementi che saranno posti alla base del capitolato di gara (aggio, banca dati comunale, presenza di un front-office, ecc.).

Interviene il **CONSIGLIERE SANDOLO** che dopo aver dato lettura della dichiarazione di voto consegna il documento affinché venga allegato al presente verbale ad integrazione (cfr **ALL. 7**).

A seguito dei rilievi fatti, si propone di ritirare la proposta per rilevata difformità sull'oggetto, la proposta verrà ripresentata al prossimo consiglio.

Declarazione di voto sul punto 5° dell'ordine del giorno del 16 ottobre 2017.

La proposta che oggi viene messa a votazione rasenta il ridicolo.

La decisione di esternalizzare ancora una volta un servizio fondamentale, vitale per il nostro Comune quale e' quello della riscossione dei tributi, non può essere condivisibile per chi vuole Amministrare Ponza e vuole il bene del Comune di Ponza.

Il Perché? La risposta sta nella fallimentare esperienza di questi ultimi decenni.

Presidente, oggi Ponza ha di nuovo l'occasione di portare a casa la gestione dei tributi comunali, ma la Vs. "*Casa dei Ponzesi*" decide di optare, ancora una volta, per la soluzione più catastrofica: tentare di ricostituire il sistema di privilegi ante 2012, e ciò non solo per quanto si riferisce ai tributi.

Infatti se ci sta un'amministrazione che della lotta all'evasione ne ha fatto una battaglia è stata la Nostra.

L'amministrazione Vigorelli si è contraddistinta per esser l'unica che ha fatto pagare le tasse anche ai privilegiati di Ponza a quelli che non venivano magicamente mai "pizzicati" perché intoccabili, tanto per loro pagavano i poveri "fessi" e alle brutte si faceva ricorso. Abbiamo scoperto chi non pagava le tasse non perché sconosciuto alle banche dati del servizio di riscossione dell'ente, ma perché era stato considerato intoccabile e, a priori, escluso da procedure di ingiunzione. Abbiamo scoperto ad esempio che alcuni imprenditori di Ponza non pagavano il dovuto anche da cinque e più anni e che, nei loro confronti, nulla era stato fatto. Non dico un pignoramento, ma neanche un semplice sollecito.

Tutto ciò ha messo in ginocchio quei cittadini di Ponza che con grande senso di responsabilità hanno sempre puntualmente pagato le tasse, ma soprattutto le casse comunali che si sono viste costrette a ricorrere ad anticipazioni di tesoreria per garantire a tutti i ponzesi i servizi essenziali.

Per questo motivo, sulla scorta di tale esperienza passata noi auspicavamo, in collaborazione con altri enti, di ricostruire "in casa" la gestione di tale servizio e porre la parola fine a diseguaglianze, discriminazioni, ristabilendo una giustizia sociale tra i cittadini di Ponza.

Voi invece oggi volete far assumere al Consiglio la responsabilità di restaurare vecchi sistemi per tutelare i soliti privilegiati.

La minoranze non ci sta!

Per noi i tributi dei ponzesi devono essere gestiti dalla quella che è l'unica e vera Casa dei Ponzesi: il Comune di Ponza.

-----

Ciò detto, e non è cosa di poco conto. Vorrei qui sottolineare un altro aspetto che ritengo sia pregiudiziale a qualsiasi nostra discussione riguardo questo punto all'OdG.

State facendo poco, ma soprattutto male. L'improvvisazione è il vostro *modus operandi* come questa proposta dimostra.


Da un punto di vista tecnico Presidente e Segretario Verbalizzante, non possiamo soprassedere innanzi all'ennesima aberrazioni della vostra gestione. Infatti quest'ultima è palesemente contraddittoria non essendo possibile catalogarla.

E' un atto di mero indirizzo oppure una proposta per i quali sono obbligatori i pareri di cui all'art 49 del Tuel?

Se appartiene alla prima categoria non è chiaro per quale motivo sia stato reso il parere di regolarità tecnica; se invece appartiene alla seconda dovrebbe essere completa anche del parere di regolarità contabile, attesi i riflessi anche indiretti sulla situazione economica e finanziaria dell'Ente (si tratta di un atto che dovrà andare ad incidere sulle potenzialità di riscossione del Comune e quindi direttamente sui suoi movimenti di cassa).

Ma il massimo dell'improvvisazione deve esser fatta rilevare nell'illegittimità di questa votazione. Infatti Sig. Presidente e Sig. Segretario Verbalizzante vogliamo farVi evidenziare che l'oggetto della proposta di deliberazione non rientra tra i punti iscritti all'Odg in quanto totalmente diverso non solo da un punto di vista letterale, ma soprattutto nel suo contenuto. L'avviso di convocazione dell' odierna seduta e da Lei sottoscritto, ha previsto al punto 5 la trattazione del seguente argomento: "*approvazione del capitolato speciale d'appalto per l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione*".

In realtà la proposta che oggi viene messa a votazione con oggetto "*servizio di gestione e riscossione volontaria e coattiva delle entrate*



tributarie comunali: ICI IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP, delle entrate patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione riferibili a tutti i tributi, imposte e recupero delle fasce di evasione riferibili a tutti i tributi, imposte e tasse comunali ed altre entrate di diversa natura e della relativa fase contenziosa – esternalizzazione - linee guida." non contiene alcuna traccia di capitolato speciale ma lo esclude espressamente.

Orbene non vi è chi non veda l' evidente violazione dell'art. 26, comma 2 del regolamento sul funzionamento del consiglio comunale che dispone: "Esso deve essere compilato in modo da consentire ai Consiglieri Comunali di conoscere esattamente l'argomento che verrà trattato"

Per tale motivazione chiediamo al presidente e al segretario comunale, che è il garante della legittimità dell'odierna seduta di Consiglio, di mettere ai voti l'impossibilità di procedere all' esame di questo argomento e alla votazione di tale proposta, non essendo tra gli argomenti inseriti nell'odg di questa seduta. E ciò in violazione del Regolamento del Consiglio Comunale.

Si allega avviso di convocazione consiglio comunale prot. N. 8853 del 10.10.2017 e la proposta di delibera del punto 5.

**Ponza, 16.10.2017**





## **I CONSIGLIERI DI MINORANZA**

**PIER LOMBARDO VIGORELLI**

**FRANCESCO AMBROSINO**

**GIUSEPPE FEOLA**

**MARIA CLAUDIA SANDOLO**



COMUNE DI PONZA

PROVINCIA DI LATINA

PIAZZA DEL CAVALLO, 1 - 00124 PONZA (LT)

Prot. n Ponza.

Ai Consiglieri Comunali di Ponza

Comune di Ponza

N. 0008853 10/10/2017



.....  
e.p.c

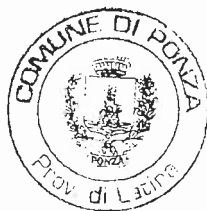
A.S.E. il Prefetto di Latina

Fax 0773-658408

**Oggetto:avviso di convocazione consiglio comunale.**

La S.V. è invitata alla riunione del Consiglio Comunale in seduta straordinaria nella sala delle adunanze consiliari il giorno 16 ottobre ore 17:00 per la trattazione del seguente Ordine del Giorno:

- 1) Approvazione verbali sedute del 29.05.2017-26.06.2017-08.07.2017 e 28.07.2017;
- 2) Questione Zannone – Adempimenti;
- 3) Osservazioni al Piano del Parco;
- 4) Modifica ed integrazione all'art. 2 del Regolamento strutture precarie per aree demaniali marittime approvato con D.C.C. n. 7 del 26.03.2014 e ss.mm.ii.;
- 5) Approvazione capitolato speciale d'appalto per l'affidamento del servizio di gestione, accertamento e riscossione ordinaria e coattiva delle entrate tributarie, extratributarie e patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione;
- 6) Riscossione: delega delle funzioni e delle attività all'Agenzia delle Entrate.



IL SINDACO

(Prof. Francesco Ferraiuolo)

Paolo S. ODG



Comune di Ponza

Provincia di Latina

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Ufficio proponente FINANZIARIO		Servizio Interessato FINANZIARIO											
OGGETTO: <i>Servizio GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COAUTUA EVIDENZE TRIBUTARIE COMUNALI - PATRIMONIALE E ASSICURATIVE</i>													
Ai sensi dell'Art. 49 del TU n. 267/2000 sulla proposta di deliberazione i sottoscritti esprimano i pareri che seguono:													
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO INTERESSATO		Per quanto concerne la regolarità tecnica esprime parere: <input checked="" type="checkbox"/> favorevole <input type="checkbox"/> contrario in quanto ..... .. propone di dichiararla immediatamente eseguibile. Data..... Il responsabile del Servizio.....											
IL RESPONSABILE DI RAGIONERIA		Per quanto concerne la regolarità contabile esprime parere: favorevole <input type="checkbox"/> contrario in quanto ..... Data..... Il responsabile del Servizio.....											
Intervento..... Capitolo..... <table border="1"> <thead> <tr> <th>TIT</th> <th>FUNZIONE</th> <th>SERVIZIO</th> <th>INTERVENTO</th> <th>CAPITOLO</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </tbody> </table> <input type="checkbox"/> competenza <input type="checkbox"/> residui		TIT	FUNZIONE	SERVIZIO	INTERVENTO	CAPITOLO						Somma stanziata €..... Variazione in aumento €..... Variazione in diminuzione €..... Somme già impegnate €..... Somma disponibile €..... Data..... Il Responsabile .....	
TIT	FUNZIONE	SERVIZIO	INTERVENTO	CAPITOLO									
Il sottoscritto responsabile del Servizio Finanziario <b>ATTESTA</b> La corretta imputazione della complessiva spesa di €..... all'intervento/capitolo sopradescritto che presenta, alla data odierna, la disponibilità di cui al prospetto che segue:		Da trasmettere a: <table border="0"> <tr> <td>organo di controllo</td> <td>Ufficio Ragioneria</td> <td>Ufficio Tecnico</td> </tr> <tr> <td>Ufficio Commercio</td> <td>Ufficio Personale</td> <td></td> </tr> <tr> <td>Ufficio Polizia Municipale</td> <td></td> <td></td> </tr> </table>		organo di controllo	Ufficio Ragioneria	Ufficio Tecnico	Ufficio Commercio	Ufficio Personale		Ufficio Polizia Municipale			
organo di controllo	Ufficio Ragioneria	Ufficio Tecnico											
Ufficio Commercio	Ufficio Personale												
Ufficio Polizia Municipale													
DELIBERAZIONE N. ....													





# PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO

## OGGETTO

SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI: ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP, DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE' DELLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA - ESTERNALIZZAZIONE - LINEE GUIDA

\*\*\*\*\*

### PREMESSO che:

- in data 25/02/2017 è scaduto il contratto di concessione per la riscossione dei tributi comunali stipulato con la Soc. Pubblialifana;
- sussiste la necessità di garantire la prosecuzione dei servizi di gestione e riscossione volontaria e coattiva delle entrate tributarie, delle altre entrate patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione riferibili a tutti i tributi, imposte e tasse del Comune di Ponza ed altre entrate di diversa natura e della relativa fase contenziosa;
- persiste l'impossibilità di procedere ad internalizzare l'intero servizio per la mancanza di idonea struttura, di personale da utilizzare a causa della indubitabile carenza di organico e delle limitazioni ed i vincoli di legge assunzionali, e altresì degli strumenti tecnologici gestionali indispensabili per l'espletamento del servizio di cui trattasi;

### RICHIAMATI

- l'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che ha attribuito agli enti locali la potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva e stabilendo che, in assenza di una specifica determinazione in merito, continuassero ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti;
- l'articolo 53 del d.Lgs. n. 446/1997 che prevede la istituzione, presso il Ministero delle Finanze, del nuovo Albo dei soggetti abilitati ad effettuare attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle altre entrate comunali;
- il Decreto del Ministero delle Finanze 11 settembre 2000, n. 289, con il quale è stato istituito l'Albo dei gestori delle attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e delle entrate degli enti locali, previsto dall'art. 53, comma 3, del d.Lgs. n. 446/1997;
- l'articolo 7, comma 2, lettera g-ter e seguenti del decreto legge 13 maggio 2011, n. 70 (conv. in legge n. 106/2011), come da ultimo modificati dal decreto legge 2 marzo 2012, n. 16 (conv. in legge n. 44/2012) i quali hanno modificato il quadro normativo che presiede l'attività di riscossione volontaria e coattiva delle entrate dei comuni, stabilendo che, a partire dal 1° gennaio 2013 i comuni possono esternalizzare l'attività di riscossione volontaria e coattiva delle proprie entrate, nel rispetto delle procedure ad evidenza pubblica previste dalla normativa

d) 15% (quindici per cento) per le riscossioni a seguito di accertamento e recupero dell'evasione;

e) 10% (dieci per cento) per le riscossioni coattive.

L'aggio è dovuto nella misura derivante dall'offerta economica, da applicarsi solo sulle maggiori entrate riscosse (effettivo incasso), derivanti dalle suddette attività eseguite dall'aggiudicatario.

- l'individuazione dei criteri di massima quali-quantitativi inerenti all'offerta tecnica per il calcolo dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nonché l'articolazione degli stessi con i relativi, eventuali, sub-criteri ed attribuzione dei relativi punteggi e sub-punteggi, criteri e sub criteri da esplicitare con specifico riferimento alle modalità di svolgimento del servizio che saranno definite con il capitolato d'appalto;

- nell'ambito dello stesso capitolato dovrà necessariamente essere prevista un'attività di supporto all'ente con presenza di personale sul posto nei periodi di maggiore afflusso turistico;

- l'aggiudicatario dovrà dotare il Comune di una postazione informatica/collegamento *on line* per consentire l'accesso alla banca dati che sarà di proprietà esclusiva dell'Ente e che durante l'esecuzione del contratto e alla fine dello stesso deve essere messa a disposizione dell'ente in un formato accessibile ed europeo;

**Tutto ciò premesso e considerato**

**ACQUISITO** il parere favorevole sulla proposta di deliberazione di cui al presente provvedimento reso dal Responsabile del Servizio Economico e Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art.49, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

**Visti:**

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento Generale delle Entrate approvato con Deliberazione CP n. 25 del 26.04.2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento dell'ordinamento degli Uffici e Servizi;

con votazione....., espressa per alzata di mano, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio Comunale:

Presenti n.

Assenti n.

Favorevoli n.

Contrari n.

Astenuti n.

**DELIBERA**

- nell'ambito dello stesso capitolato dovrà necessariamente essere prevista un'attività di supporto all'ente con presenza di personale sul posto nei periodi di maggiore afflusso turistico;

- l'aggiudicatario dovrà dotare il Comune di una postazione informatica/collegamento *on line* per consentire l'accesso alla banca dati che sarà di proprietà esclusiva dell'Ente e che durante l'esecuzione del contratto e alla fine dello stesso deve essere messa a disposizione dell'ente in un formato accessibile ed europeo;

2. di demandare la Giunta Comunale all'approvazione del capitolato d'appalto nel rispetto delle suddette linee guida.

### 3. SUCCESSIVAMENTE

con votazione palese, espressa per alzata di mano, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio Comunale:

Presenti	n.
Assenti	n.
Favorevoli	n.
Contrari	n.
Astenuti	n.

### DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, 4° comma, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, stante l'urgenza a provvedere in merito.

Visto lo schema di deliberazione che precede ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.18.8.2000, n. 267, si attesta di avere espresso sulla proposta di deliberazione:

-per la regolarità tecnica: parere favorevole

Il Segretario Comunale  
F.to Dott. Riccardo Feola

-per la regolarità contabile:

Del che si è redatto il presente verbale, approvato e sottoscritto:

Il Presidente	Il Segretario Comunale
f.to Prof. Francesco Ferraiuolo	f.to Dott. Riccardo Feola

Il sottoscritto Segretario Comunale Dott. Riccardo Feola, visti gli atti d'ufficio,

### ATTESTA

*che la presente deliberazione:*

è stata affissa all'albo pretorio, per rimanervi per quindici giorni consecutivi, con il N. \_\_\_\_\_ a partire dal \_\_\_\_\_, ai sensi dell'art. 124 della legge 18 agosto 267 9 NOV 2017

*che la presente deliberazione è:*

(X) Dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs n. 267/2000

() Esecutiva a norma dell'art. 134, 3° comma del D.Lgs. n. 267/2000

Dalla residenza comunale, li 9 NOV 2017

SI ATTESTA CHE LA PRESENTE COPIA E' CONFORME ALL'ORIGINALE

Comune di Ponza

N. 0009757 09/11/2017

