



COMUNE DI PONZA

PROVINCIA DI LATINA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 52 Del 14.12.2017	Oggetto: SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI (ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP), DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE' DELLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA — DETERMINAZIONI
---------------------------------------	--

L'anno duemiladiciasette il giorno 14 del mese di Dicembre, alle ore 17:00 e seguenti, nella solita sala delle riunioni, previo espletamento delle formalità prescritte dalla vigente L. n. 267 del 18 agosto 2000, è stato convocato questo Consiglio Comunale in sessione straordinaria. Risultano presenti alla discussione e votazione della deliberazione in oggetto:

COMPONENTI DEL CONSIGLIO		PRESENTI	
		Si	No
Sindaco	Francesco Ferraiuolo	X	
Consiglieri	Di Fazio Gennaro	X	
	Mazzella Giuseppe	X	
	Marcone Carlo	X	
	Nocerino Michele	X	
	La Torraca Eva	X	
	Aversano Fabio	X	
	De Martino Gianluca	X	
	Califano Gelsomina Maria	X	
	Vigorelli Pier Lombardo		X
	Ambrosino Francesco	X	
	Feola Giuseppe	X	
	Sandolo Maria Claudia		X
	Totale Presenti		11

Partecipa il Segretario Comunale Dott. Riccardo Feola, che cura la verbalizzazione della seduta coadiuvato dal Vice Segretario Dott.ssa Vincenzina Marra. Il Presidente, Prof. Francesco Ferraiuolo, nella sua qualità di Sindaco, verificato la presenza del numero legale, passa ad illustrare l'argomento in oggetto.

OGGETTO

SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI (ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP), DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHE' DELLE ATTIVITA' DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA — DETERMINAZIONI

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- in data 25/02/2017 è scaduto il contratto di concessione per la riscossione e gestione volontaria/coattiva dei tributi comunali stipulato con la Soc. Pubblialifana;
- sussiste la necessità di garantire la prosecuzione dei servizi di gestione e riscossione volontaria e coattiva delle entrate tributarie, delle altre entrate patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione riferibili a tutti i tributi, imposte e tasse del Comune di Ponza ed altre entrate di diversa natura e della relativa fase contenziosa;
- con D.G.C. n. 57 del 24.03.2017 si è dato avvio al processo di internalizzazione del servizio e gestione dei tributi comunali prevedendo la riscossione ordinaria dell'ICP e pubbliche affissioni nonché del Canone di locazione di spazi e aree pubbliche (COSAP) unitamente alle attività di accertamento;
- con D.C.C. n. 48 del 16.10.2017 sono state delegate con decorrenza 1 ottobre 2017 le funzioni e le attività relative alla riscossione coattiva delle entrate attinenti il codice della strada e recupero sanzioni amministrative e registrazione sentenze legali all'Agenda delle Entrate – Riscossione;

CONSIDERATO che:

- è volontà dell'Amministrazione il ritorno in capo all'Ente del suddetto servizio e, soprattutto, di dare avvio alla necessaria pianificazione dei provvedimenti indispensabili per un'adeguata programmazione e predisposizione dei servizi e degli uffici comunali da destinare a tale funzione;
- la gestione diretta in capo all'Ente del suddetto servizio di gestione e riscossione dei tributi è concretamente possibile soltanto se vengono predisposti gli opportuni atti amministrativi tesi alla tempestiva ed efficace organizzazione dei mezzi e dei servizi comunali necessari per l'espletamento di tale attività;
- in tal modo, il servizio e la titolarità della gestione dei tributi direttamente in capo all'Ente, consentirà il completo controllo di tutte le attività di gestione, provvedendo direttamente alla riscossione dei relativi proventi;

RICHIAMATO l'articolo 52 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446 che ha attribuito agli enti locali la potestà regolamentare in materia di entrate proprie, demandando agli stessi enti la decisione circa le modalità di gestione e l'eventuale affidamento a terzi delle attività di

liquidazione, accertamento e riscossione, sia spontanea che coattiva e stabilendo che, in assenza di una specifica determinazione in merito, continuassero ad applicarsi le disposizioni di legge vigenti;

RITENUTO che, nell'ambito del programma di gestione delle entrate, occorre applicare un modello che consenta di perseguire gli obiettivi di efficienza finanziaria, integrazione della gestione delle entrate, monitoraggio delle entrate, certezza dei flussi di cassa, riduzione della spesa e agevolazione della propensione al pagamento volontario da parte dei contribuenti, anche attraverso una costante e qualificata presenza sul territorio, individuando più canali di pagamento delle entrate locali da parte dei cittadini contribuenti;

DATO ATTO ,

CHE l'internalizzazione della gestione tributaria nasce dall'esigenza di questo ente di avere una miglior conoscenza delle posizioni dei singoli contribuenti in relazione alla fiscalità locale;

CHE l'obiettivo è quello di realizzare un progetto di semplificazione finalizzato all'internalizzazione dell'intero processo della riscossione dei tributi - consentendo al personale amministrativo di operare in piena autonomia garantendo la certezza del flusso delle entrate e il contrasto all'evasione tributaria. L'intero progetto e il suo nucleo centrale, composto dal sistema informatico, dovranno essere funzionali alla gestione dei tributi maggiori, tributi e imposte minori, canoni e altre entrate extratributarie, integrandosi con gli applicativi già in uso presso l'Ente e garantendo l'utilizzo delle banche dati che con affidamento MEPA si andranno a creare. Inoltre il sistema da implementare deve consentire un accesso diretto e immediato alle informazioni pertinenti per i cittadini".

TENUTO CONTO che il progetto risponde alle esigenze di:

- assicurare un flusso stabile dei pagamenti dei tributi locali;
- incrementare il gettito delle entrate;
- ridurre sostanzialmente il costo per il servizio del recupero delle evasioni;
- fornire all'ufficio Tributi gli strumenti necessari per la gestione del servizio.
- integrazione delle banche dati che consentirà un più efficace contrasto all'evasione

ATTESO che l'implementazione di questa nuova piattaforma integrata e l'internalizzazione del servizio - consentirà, di gestire in autonomia l'intero processo di accertamento e riscossione dei tributi e quindi di risparmiare il costo annuale dell'aggio e andando ad individuare un partner tecnologico che dia il supporto a raggiungere tale obiettivo. In modo particolare:

- la sinergia che può emergere in ambito di contrasto all'evasione, grazie alla riunione delle banche dati;
- l'allargamento della base imponibile, utile per contenere la pressione fiscale locale;
- la possibilità di avere un maggior controllo del territorio;
- l'opportunità di realizzare un portale interattivo per il cittadino, grazie al quale ogni cittadino potrà verificare la propria posizione ed interagire con gli uffici attraverso uno sportello telematico.“

DATO ATTO

CHE a fronte di questa analisi costi-benefici l'amministrazione comunale, ritenendo prevalenti gli aspetti positivi, ha portato avanti la scelta di internalizzare il servizio di riscossione andando ad identificare un partner per il supporto tecnologico;

CHE Il servizio verrà quindi svolto dagli uffici comunali che, per la riorganizzazione delle banche dati e per l'allineamento delle stesse, si avvarranno del supporto di un partner individuato tramite gara ad evidenza pubblica;

RITENUTO pertanto di dover fornire indirizzi al Responsabile del Servizio Economico e Finanziario ai sensi dell'art. 42 comma 2 lettera e) e dell'art. 107 comma 3 del D.Lgs 267/2000 T.U.E.L.;

ACQUISITO il parere favorevole sulla proposta di deliberazione di cui al presente provvedimento reso dal Responsabile del Servizio Economico e Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell'art.49, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

Tutto ciò premesso e considerato

VISTI:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267;
- il D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.
- lo Statuto dell'Ente;
- il vigente Regolamento comunale di contabilità;
- il Regolamento Generale delle Entrate approvato con Deliberazione CP n. 25 del 26.04.2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento dell'ordinamento degli Uffici e Servizi;

VISTA la questione pregiudiziale di cui al verbale allegato presentata dal Consigliere Ambrosino che chiede il ritiro della proposta di deliberazione per le motivazioni riportate nel documento consegnato a termine del proprio intervento che in allegato costituisce parte integrante del verbale (cfr **ALL. 3**);

SENTITO sulla stessa il parere del Segretario comunale il quale chiarisce in aula, in merito alla questione, che è compito dell'organo consiliare scegliere di internalizzare o esternalizzare il servizio, mentre è riservata alla Giunta comunale la definizione delle modalità di organizzazione dello stesso.

RITENUTO di porre a votazione la predetta pregiudiziale;

Con votazione espressa per alzata di mano, con il seguente risultato proclamato dal Presidente del Consiglio Comunale:

Presenti n. 11
Assenti n. 2
Favorevoli n. 2
Contrari n. 9

Si procede alla votazione sulla proposta di deliberazione compresa la dichiarazione di immediata esecutività.

Presenti n. 11
Assenti n. 2
Favorevoli n. 2
Contrari n. 9

DELIBERA

1. di procedere, per le motivazioni espresse in premessa, all'internalizzazione del servizio per la gestione e riscossione volontaria e coattiva delle entrate tributarie, delle altre entrate patrimoniali ed assimilabili, nonché delle attività di accertamento e recupero delle fasce di evasione riferibili a tutti i tributi, imposte e tasse del Comune di Ponza ed altre entrate di diversa natura e della relativa fase contenziosa;
2. di demandare alla Giunta l'organizzazione del suddetto servizio;
3. di dare incarico al responsabile del Servizio Economico e Finanziario di procedere alla individuazione, con le modalità previste dal D.lgs. n. 50/2016, di un soggetto esterno idoneo a cui affidare il servizio di supporto alla suddetta attività che dovrà garantire l'apertura di uno sportello presso gli uffici comunali.
4. di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134, 4° comma, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, stante l'urgenza a provvedere in merito.

4^ PUNTO ALL'O.D.G.: SERVIZIO DI GESTIONE E RISCOSSIONE VOLONTARIA E COATTIVA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE COMUNALI (ICI, IMU, TASI, TARSU, TARES, TARI, ICP, COSAP), DELLE ENTRATE PATRIMONIALI ED ASSIMILABILI, NONCHÉ DELLE ATTIVITÀ DI ACCERTAMENTO E RECUPERO DELLE FASCE DI EVASIONE RIFERIBILI A TUTTI I TRIBUTI, IMPOSTE E TASSE COMUNALI ED ALTRE ENTRATE DI DIVERSA NATURA E DELLA RELATIVA FASE CONTENZIOSA — DETERMINAZIONI

Il **PRESIDENTE** dà lettura dell'oggetto della proposta. Interviene il **CONSIGLIERE AMBROSINO** ponendo una questione pregiudiziale, chiedendo il ritiro delle proposte in quanto ritiene l'adozione di tale atto non di competenza dell'organo consiliare come meglio precisato nel documento consegnato affinché venga allegato al presente verbale ad integrazione (cfr **ALL. 3**).

Interviene il **SEGRETARIO FEOLA** il quale chiarisce in merito alla questione che è compito dell'organo consiliare scegliere di internalizzare o esternalizzare il servizio, mentre è riservata alla Giunta comunale la definizione delle modalità di organizzazione dello stesso.

Si passa alla dichiarazione di voto della suddetta pregiudiziale.

N. 2 A FAVORE (AMBROSINO-FEOLA) N. 9 CONTRARI.

Relativamente all'argomento posto all'ODG chiede ed ottiene la parola il **CONSIGLIERE AMBROSINO** il quale espone la posizione e la dichiarazione di voto dei consiglieri di minoranza in merito alla proposta di deliberazione che risulta confusionaria ed omissiva come meglio viene dettagliato nell'allegato al presente verbale ad integrazione (cfr **ALL. 4**).

Si passa alla dichiarazione di voto del punto 4^ all'o.d.g. compresa la dichiarazione di immediata esecutività.

N. 9 A FAVORE N. 2 CONTRARI (AMBROSINO-FEOLA)

Consiglio Comunale del 14.12.2017

PUNTO 4

PREGIUDIZIALE

1. Considerato che detta deliberazione di internalizzazione del servizio tributi incide direttamene sull'organizzazione ed il funzionamento degli uffici, noi riteniamo che l'adozione di tale atto non sia di competenza dell'organo consiliare in quanto non previsto espressamente tra le materie, precisamente elencate nel TUEL di competenza del consiglio.

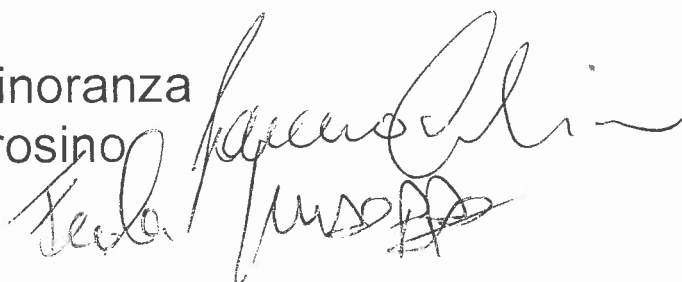
Ci risulterebbe pertanto, che l'unico organo competente ad adottare tale deliberazione sia la giunta comunale.

Per questo motivo invitiamo il Presidente a ritirare il punto in discussione onde evitare che l'adozione di questo atto possa andare a pregiudicare gli atti conseguenti ed in particolare quelli inerenti la procedura di gara per la selezione del soggetto che dovrà fornire il servizio e l'attività di supporto per l'Ufficio Tributi.

I consiglieri di minoranza

Francesco Ambrosino

Giuseppe Feola



ALL. H

Consiglio Comunale del 14.12.2017

PUNTO 4 -bis

Presidente, Consiglieri, non so come considerare questa proposta di deliberazione, non so se è uno scherzo, ma sia il luogo che il rispetto per le istituzioni non me lo lasciano credere, quindi allora, deve essere un atto di schizofrenia politica. Come si può deliberare poco meno di due mesi fa in una direzione e oggi, come si apprende dal corpo della proposta di deliberazione, dire e sostenere esattamente il contrario??

Vi ricordo che il 16.10.2017 avevate portato in Consiglio una bozza di deliberazione che prevedeva tra l'altro, l'esternalizzazione del servizio della Riscossione dei Tributi, addirittura proponendo l'approvazione di un capitolato d'appalto..... Quel testo che vi ricordo foste costretti a ritirare perché difforme e non in linea con il punto indicato nell'OdG della convocazione. Quella vostra convinzione oggi magicamente viene rivalutata, l'esternalizzazione non si fa più e si internalizza il servizio???

Bhaaaa sono cose realmente incomprensibili, vi ricordo cosa voi avete scritto nella vostra delibera di consiglio n° 48:

“CONIDERATO invece che la gestione diretta della riscossione coattiva delle entrate tributarie e patrimoniali, non siano al momento possibili, sia per la mancanza all’interno dell’Ente delle necessarie dotazioni umane e strumentali, sia perché manca all’interno del Comune la figura dell’ufficiale della riscossione..... ecc”.

In questi due mesi sono cambiate queste certezze? Io non credo, non abbiamo saputo di nuove assunzioni o di personale in esubero, se così fosse stato non ci saremmo trovati ad avere i documenti del consiglio il giorno prima perché a Ponza nessuno era in grado di fare quattro fascicoli per la minoranza e si attendeva la nave da Formia con trepidazione.

Quale delle due è vere ? La delibera già approvata o questa che andate ad approvare oggi? **Mistero !!!**

Probabilmente però, la verità vera è diversa da quella che si vuol far credere, e mi spiego meglio, in questa bozza di delibera mentre da una parte si parla di internalizzare il servizio, da un'altra parte si da *“incarico al Responsabile del Servizio Economico e Finanziario di individuare, con le modalità previste dal nuovo codice degli appalti, un soggetto esterno idoneo a cui affidare il servizio di supporto alla suddetta attività che dovrà garantire l’apertura di uno sportello presso gli uffici del comunali”.*

Un caos assoluto, si internalizza o si esternalizza? Crediamo purtroppo, che su questa voluta confusione, si giochi per tentare di spacchettare dei servizi e per restare sotto soglia comunitaria, per poter affidare tale servizio senza fare una procedura di gara aperta.

E questa supposizione si avvalora purtroppo leggendo la determinazione n°657 della Responsabile del Servizio Economico e Finanziario che il 13/12 e cioè ieri, ha firmato una determina a contrarre, con la quale ha scelto il tipo di gara che vuole fare e noi, o meglio voi..... oggi 14.12, cioè il giorno dopo, gli darete l'incarico per fare ciò... Ma la cosa ancora più sorprendente è che nella stessa Determinazione sempre la Responsabile ci dice di aver annullato una precedente derminazione, esattamente la n° 634 (non ancora presente nell'archivio atti del sito) udite, udite ... del 31/11, cioè di ben due settimane prima, perché aveva usato erroneamente una procedura di scelta del servizio di supporto denominata ODA (ordine Diretto d'Acquisto) al posto di una TD (Trattativa Diretta).

Ora noi abbiamo stima del Responsabile e sicuramente la comprendiamo che è costretta a lavorare in condizioni difficili e con poco sostegno e quindi non gli addossiamo colpe ma è singolare comunque:

- che la stessa Responsabile proceda con una propria determinazione prima che l'organo politico, noi riteniamo la Giunta ma seppure fosse il Consiglio gliene dia specificatamente mandato.
- Nella determinazione si parla di una somma a base di offerta di € 38.000 escluso Iva, sarebbe possibile conoscere chi ha stimato questo importo e come?
- Non si comprende altresì se l'importo suddetto è stato stimato su base annua o altro periodo temporale!

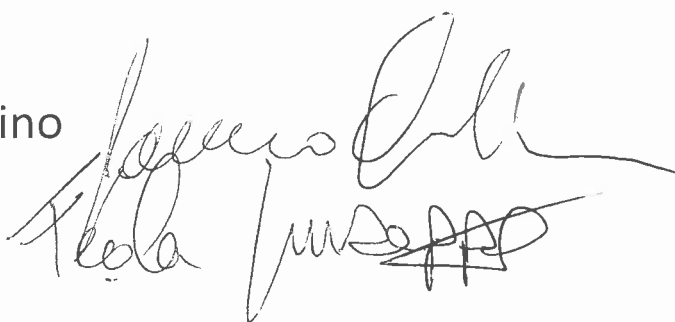
In sintesi un vero guazzabuglio, pieno di confusione ed omissioni che ovviamente rischierà di vanificare la scelta di questo famigerato ***“soggetto esterno idoneo, a cui affidare il servizio di supporto”*** e rischierà di produrre contenziosi presso i tribunali amministrativi regionali, di cui chiaramente non ne abbiamo bisogno.

Ovviamente noi da questa vicenda ci teniamo debitamente fuori, anche se da sempre abbiamo auspicato una gestione in proprio dei tributi, la nostra idea però, era chiara e lineare, purtroppo questa è incomprensibile, rischiosa e a nostro avviso anche di specifica competenza della Giunta, per questa ragione dichiariamo il nostro voto contrario

I Consiglieri di minoranza

Francesco Ambrosino

Giuseppe Feola



Handwritten signatures of Francesco Ambrosino and Giuseppe Feola. The signature for Francesco Ambrosino is written above the signature for Giuseppe Feola. Both signatures are in black ink and are highly stylized, cursive.

Visto lo schema di deliberazione che precede ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs.18.8.2000, n. 267, si attesta di avere espresso sulla proposta di deliberazione:

-per la regolarità tecnica: parere favorevole

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Dott.ssa Vincenzina Marra

-per la regolarità contabile: parere favorevole

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

F.to Dott.ssa Vincenzina Marra

Del che si è redatto il presente verbale, approvato e sottoscritto:

Il Presidente	Il Segretario Comunale
f.to Prof. Francesco Ferraiuolo	f.to Dott. Riccardo Feola

Il sottoscritto Segretario Comunale Dott. Riccardo Feola, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione:

è stata affissa all'albo pretorio, per rimanervi per quindici giorni consecutivi, con il N. _____ a partire dal _____, ai sensi dell'art. 124 della legge 18 agosto 267

che la presente deliberazione è:

Dichiarata immediatamente eseguibile a norma dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs n. 267/2000

Esecutiva a norma dell'art. 134, 3° comma del D.Lgs. n. 267/2000

Dalla residenza comunale, li

SI ATTESTA CHE LA PRESENTE COPIA E' CONFORME ALL'ORIGINALE

Comune di Ponza

N. 0000694 24/01/2018



Il Segretario Comunale

Dott. Riccardo Feola